

В Арбитражный суд области

Адрес:

**Истец: Индивидуальный
предприниматель ФИО1, Адрес:**

ИНН:

ОГРН:

**Ответчик: Управление Федеральной
службы по надзору в сфере защиты
прав потребителей и благополучия
человека по области**

Адрес:

Цена иска: заявление неимущественного
характера.

Госпошлина: 3 000 рублей

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

о признании незаконным отказа в выдаче санитарно-эпидемиологических заключения

Истец ИП ФИО1 обратилась к ответчику Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по области с заявлением о выдаче санитарно-эпидемиологических заключения о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. на сайте было опубликовано санитарно-эпидем. заключение на услуги № Указанным актом, истцу было отказано в выдаче заключения на основании того, что Здания, строения, сооружения, помещения, оборудование и иное имущество, которые ИП ФИО1 предполагает использовать для осуществления следующих видов медицинской деятельности: по приложению. А именно: При рассмотрении экспертного заключения № № г., выданного ООО ", установлено несоответствие государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые ИП ФИО1 планирует использовать для осуществления следующих видов медицинской деятельности:

2. При оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико- санитарной помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги):

1) при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: дезинфектологии,

1. п. 2.14 СП 3.5.1378-03. 3.5. Дезинфектология. Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности. Санитарно-эпидемиологические правила": в экспертном заключении не указан материал, из которого выполнен подвесной потолок помещения склада, отделка стен выполнена водоземлемой краской, при требовании санитарных правил: пол, стены и потолки склада должны иметь отделку, предотвращающую сорбцию вредных или агрессивных веществ и допускающую влажную уборку, и мытье (керамическая плитка, масляная краска).

2. Не оценена площадь кабинета, гардероба для персонала ("раздевалки"), что не соответствует п.3.6 раздела 1 и приложению №1 К СанПиН 2.1.3.2630-10;

3. Помещение склада не оборудовано приточно-вытяжной вентиляцией, в экспертном

заключении указано наличие вытяжной вентиляции, что не соответствует п.4.1.2 СП 3.5.3.3223-14;

Не согласившись с данным отказом, истец вновь обратилась к ответчику с заявлением о выдаче заключения о соответствии видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. Истец просила пересмотреть свое решение в пользу соответствия установленных государственным санитарно – эпидемиологическим правилам и нормам, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые ИП ФИО1 планирует для осуществления медицинской деятельности. г. было опубликовано заключение № о несоответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам. А именно: При рассмотрении экспертного заключения № № от г., выданного ООО ", установлено несоответствие государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые ИП ФИО1 планирует использовать для осуществления следующих видов медицинской деятельности:

2. При оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико- санитарной помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги):

1) при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: дезинфектологии,

1. п. 2.14 СП 3.5.1378-03. 3.5. Дезинфектология. Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности. Санитарно-эпидемиологические правила": в экспертном заключении не указан материал, из которого выполнен подвесной потолок помещения склада, отделка стен выполнена водоземлемой краской, при требовании санитарных правил: пол, стены и потолки склада должны иметь отделку, предотвращающую сорбцию вредных или агрессивных веществ и допускающую влажную уборку, и мытье (керамическая плитка, масляная краска).

2. Не оценена площадь кабинета, гардероба для персонала ("раздевалки"), что не соответствует п.3.6 раздела 1 и приложению №1 К СанПиН 2.1.3.2630-10;

Истец не может согласиться с указанным отказом в выдаче заключения о соответствии видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, на основании следующего:

ИП ФИО1 относится к предприятиям малого бизнеса. ИП ФИО1. будет осуществлять хранение и реализацию готовых растворов дезсредств (дезинфектанты) в заводских упаковках без приготовления и разведения. Мощность организации до 12 посещений в смену.

1. В соответствии с 2.14. СП 3.5.1378-03. 3.5. Дезинфектология. Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности. Пол, стены и потолки склада должны иметь отделку, предотвращающую сорбцию вредных или агрессивных веществ и допускающую влажную уборку и мытье (керамическая плитка, масляная краска). Температура в помещении должна быть не ниже 18 и не выше 20 °С. Дезинфекционные средства защищают от воздействия прямых солнечных лучей.

С данным пунктом нельзя согласиться:

а) Оценка была проведена, на основании Экспертного заключения № от г., выданное ООО

(Аттестат аккредитации № от г.).

Заявленный вид деятельности, его краткое описание и объем.

... ИП ФИО1 будет осуществлять хранение и реализацию готовых растворов дезсредств (дезинфектанты) в заводских упаковках без приготовления и разведения...

Внутренняя отделка помещений.

Помещение	Внутренняя отделка		
	Пол	Потолок	Стены
Санузел	Керамогранит	Окрашены в/эмульсионной краской	Кафель
Склад дезсредств	Керамогранит	Подвесной потолок Армстронг	Окрашены в/эмульсионной краской
Комната отдыха с раздевалкой и душевой	Керамогранит	Подвесной потолок Армстронг	Окрашены в/эмульсионной краской
Холл с коридором	Керамогранит	Подвесной потолок Армстронг	Окрашены в/эмульсионной краской
Административный кабинет	Керамогранит	Окрашены в/эмульсионной краской	Окрашены в/эмульсионной краской

Внутренняя отделка всех помещений без дефектов, с гладкой поверхностью, выполнена из материалов, устойчивых к воздействию агрессивных средств исключая их сорбцию, моющих средств и дезинфектантов, что позволяет проводить влажную уборку и дезинфекцию. Стены, углы и стыки гладкие, без щелей и зазоров.

Все материалы используются в соответствии с функциональным назначением помещений СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», п.2.6, 2.14 СП 3.5.1378-03 «Санитарно – эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности.

б) Дополнительно разъясняем:

- отделка помещений выполнена в соответствии с требованиями, предъявляемыми для отделки медицинских учреждений, и имеет соответствующие сертификаты соответствия,
- вариант отделки указанный в п. 2.14 СП 3.5.1378-03: (керамическая плитка, масляная краска) – носит рекомендательный характер. Использование масляной краски – противоречит требованиям пожарной безопасности.
- будет осуществляться хранение и реализация готовых растворов дезсредств в заводских упаковках без приготовления и разведения.

2. Пункт отказа гласит о том, что заявитель не оценил площадь кабинета, гардероба для персонала («раздевалки»), что не соответствует требованиям п. 3.6 раздела 1 и Приложения 1 СанПиН 2.1.3.2630-10:

С данным пунктом нельзя согласиться на основании следующего:

а) данный пункт нельзя расценивать как замечание, т.к. площадь соответствует заявленным требованиям п.3.6 раздела I и приложению №1 К СанПиН 2.1.3.2630-10 на основании Экспертного заключения № от г., выданное ООО «(Аттестат аккредитации № от г.).

Состав и площади основных и вспомогательных помещений.

Помещения, предназначенные для заявленных видов деятельности, удовлетворяют требованиям предъявляемые для минимального набора помещений и площадей, согласно п. 3.6 раздела I и Приложения 1 СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»:

Высота всех помещений – 2,6 м.

Наименование помещений	Фактическая площадь	Требуемая минимальная нормируемая площадь	Соответствие требованиям СанПиН 2.1.3.2630-10
Санузел	3	3	соответствует
Склад дезинфекции	8,2	8	соответствует
Комната отдыха с раздевалкой и душевой	12,1	12	соответствует
Административный кабинет	15,0	10	соответствует

Площади помещений и размещение оборудования обеспечивают оптимальные условия для осуществления деятельности, соблюдение санитарно – противоэпидемиологического режима и труда персонала.

Перечень оборудования, используемого для оказания заявленного вида деятельности, работ услуг с оценкой достаточности.

Административный кабинет: стол рабочий, стулья, ноутбук, принтер, шкаф для хранения документации.

Комната отдыха с раздевалкой и душевой: стол для приема пищи, СВЧ-печь, стулья, холодильник, кулер с бутилированной водой, шкафы с отделениями для верхней одежды, чистой одежды. Душевая: душевая кабина. Раздевалка: шкаф с отделением рабочей одежды, контейнер для грязной одежды.

Наличие прачечной, ее производительность.

Грязная спецодежда подвергается стирке по требованию и согласно установленного графика, и временное хранение предусмотрено в контейнере для грязной одежды на входе на склад дезинфекции. Чистую спецодежду будут хранить в комнате отдыха с раздевалкой и душевой, в отдельно выделенном отделении в шкафу для чистой спецодежды...

б) Дополнительно разъясняем:

- ИП – оказание услуг в единственном лице

- структура, площади, планировка и оборудование помещений обеспечивают поточность технологических процессов и исключают возможность перекрещивания потоков с различной степенью эпидемиологической опасности.

3. Помещение склада не оборудовано приточно – вытяжной вентиляцией, в экспертном заключении указано наличие вытяжной вентиляции, что не соответствует п. 4.1.2 СП 3.5.3.3223-14

С данным пунктом нельзя согласиться по следующим основаниям:

а) данный пункт нельзя расценивать как замечание, т.к. приточно – вытяжная система вентиляции была описана в Экспертном заключении № от г., выданное ООО «(Аттестат аккредитации № от г.) в:

Система приточно-вытяжной вентиляции.

Склад дезсредств, душевой и санузла оборудована системой автономной приточно – вытяжной вентиляции с механическим побуждением.

Предусмотренная автономная система вентиляции с механическим побуждением со скрытой прокладкой воздуховодов, трубопроводов, арматуры. Воздухозаборное отверстие находится на уровне 3,0 метров от уровня земли. После воздухозабора воздух очищается в фильтрах, нагревается и увлажняется в калориферах. Выброс воздуха из вытяжных вентустановок производится выше конька крыши на уровне 1,1 м.

Представлены паспорт о исправности систем вентиляционной системы от ООО «н» - система исправна.

Что соответствует требованиям пп. 6.4, 6.6, 6.7, 6.11, 6.22, 6.23, 6.29, 6.34, 6.35 раздела I СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», пп. 4.8, 4.9 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно – эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях».

б) Дополнительно разьясняем:

- ИП ФИО1 будет осуществлять хранение и реализацию готовых растворов дезинфектантов – средства для дезинфектологии

- СП 3.5.3.3223-14 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий" – и относятся эти СП к рентицидам, что в данной ситуации не применимо.

Исходя из приведенных доводов можно сделать вывод, что установленные несоответствия государственным санитарно – эпидемиологическим правилам и нормам, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые ИП ФИО1 планирует для осуществления медицинской деятельности – не правомерны.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" (далее - Закон N 52-ФЗ) при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов (далее - объекты) должны соблюдаться санитарные правила.

В соответствии с частью 1 статьи 2, статьей 11, частью 3 статьи 39 Закона N 52-ФЗ санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством обязательного соблюдения юридическими лицами санитарных правил как составной части

осуществляемой ими деятельности, в том числе СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, которыми предусмотрено установление вокруг объектов и производства СЗЗ.

Пунктом 1.2 СанПин 2.2.1/2.1.1.1200-03 предусмотрено, что требования настоящих санитарных правил распространяются на размещение, проектирование, строительство и эксплуатацию вновь строящихся, реконструируемых промышленных объектов и производств, объектов транспорта, связи, сельского хозяйства, энергетики, опытно-экспериментальных производств, объектов коммунального назначения, спорта, торговли, общественного питания и др., являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека.

Главой VII названных правил установлены размеры санитарно-защитных зон и рекомендованы минимальные размеры в отношении объектов, являющихся источником воздействия на среду обитания.

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" определяет государственную услугу, предоставляемую в том числе федеральным органом исполнительной власти, как деятельность по реализации функций этого федерального органа исполнительной власти, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации полномочий органа, предоставляющего государственную услугу, и возлагает на этот орган обязанность предоставлять государственную услугу в соответствии с административным регламентом - нормативным правовым актом, устанавливающим порядок и стандарт предоставления государственной услуги (пункты 1 и 4 статьи 2, пункт 1 части 1 статьи 6).

Согласно статье 42 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" санитарно-эпидемиологические экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания и иные виды оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований могут проводиться должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также экспертами и экспертными организациями, аккредитованными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в целях установления соответствия (несоответствия) требованиям этого Федерального закона документов, зданий, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и других объектов, используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для осуществления своей деятельности, и результатов указанной деятельности; главными государственными санитарными врачами и (или) их заместителями даются санитарно-эпидемиологические заключения, предусмотренные статьями 18, 20, 26 - 28 и 40 данного Федерального закона (подпункт 3 пункта 1, пункт 2).

В соответствии с пунктом 6.1, абзацем вторым и третьим пункта 8 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. N 322, Роспотребнадзор в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, в том числе научных исследований по вопросам осуществления надзора в установленной сфере деятельности; руководитель Роспотребнадзора является главным государственным санитарным врачом Российской Федерации и несет персональную ответственность за осуществление возложенных на Роспотребнадзор функций.

Из содержания приведенных норм следует, что федеральный законодатель возложил на главных государственных санитарных врачей и их заместителей осуществление специальной функции по выдаче в предусмотренных Федеральным законом "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" случаях на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований,

испытаний и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований санитарно-эпидемиологических заключений (далее - выдача санитарно-эпидемиологических заключений). Данная функция реализуется в виде предоставления государственной услуги по запросам заявителей в соответствии с административным регламентом - нормативным правовым актом, устанавливающим порядок и стандарт ее предоставления.

Приказом Роспотребнадзора от 18.07.2012 N 775 утверждён Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по предоставлению государственной услуги по выдаче на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленном порядке, санитарно-эпидемиологических заключений (далее - Регламент).

Согласно пункту 11 Регламента санитарно-эпидемиологическое заключение выдается на основании результатов санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и иных видов оценок, оформленных в установленной форме.

Перечисленные основания по большей части являются формальными, то есть не затрагивают процесса осуществления деятельности.

Учитывая изложенное, необходимо прийти к обоснованному выводу о том, что у ответчика не имелось правовых и фактических оснований для отказа истцу в предоставлении государственной услуги по выдаче санитарно-эпидемиологического заключения при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: дезинфектологии.

На основании вышеизложенного и руководствуясь действующим законодательством

ПРОШУ:

- признать незаконными действия по отказу в выдаче санитарно-эпидемиологического заключения на помещение расположенное по адресу:, которое ИП ФИО1 предполагает использовать при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: дезинфектологии.

- обязать Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по области выдать санитарно-эпидемиологическое заключение на помещение расположенное по адресу:, которое ИП ФИО1 предполагает использовать при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: дезинфектологии.

Приложение:

1. Копия сертификатов соответствия;
2. Копия экспертного заключения № от г., выданное ООО «(Аттестат аккредитации № от г.);
3. Госпошлина;
4. Копия настоящего искового заявления;
5. Копия заключения № от;

6. Копия заключения № от.

С уважением,

ИП ФИО1

« » _____ г.